



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.166 din 02.06.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D458 din 02.06.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul vizează completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 în sensul extinderii acordării indemnizației de 41,5% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr.6/2020, cu modificările și completările ulterioare și persoanelor care au beneficiat de indemnizația prevăzută la art.XV alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, respectiv acele persoane care au realizat venituri înainte de

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

instituirea stării de urgență, în baza unor contracte de drepturi de autor și drepturi conexe .

2. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că a fost trimis anterior prea avizare Consiliului Legislativ proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cuprinzând soluții similare, pentru care a fost emis Avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 393/2.06.2021 (Dosar 454/2021).

În acest sens, menționăm că deși forma actuală a proiectului cuprinde soluții similare, structura proiectului a fost modificată integral, intervenția legislativă de completare din proiectul avizat deja de Consiliul Legislativ fiind înlocuită cu o intervenție legislativă de modificare.

De asemenea, precizăm că avizele care însoțesc actualul proiect sunt cele obținute pentru vechiul proiect.

4. Apreciem că se impune completarea **Notei de fundamentare**, în sensul dezvoltării elementelor de fapt și de drept care au determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și o detaliere a eventualelor efecte negative decurgând din neadoptarea proiectului în forma avansată.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform căreia **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu jurisprudența în materie a Curții Constituționale, considerăm că menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

5. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri

CONFIRMAT
ORIGINALUL

a) La pct.2 „Schimbări preconizate” din **Nota de fundamentare**, la primul alineat, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „*Prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează modificarea articolului 3 din Ordonanței de urgență nr.132/2020*”, va fi completată cu detalii referitoare la intenția inițiatorului de a modifica doar două alineate din respectivul element structural.

b) La **preambul**, în **primul paragraf recomandăm reformularea** expresiei „răspândirii coronavirusului SRS-COV-2, precum și limitarea până la 30 iunie 2021 a acordării indemnizațiilor prevăzute de” eventual sub forma: „răspândirii coronavirusului SARS-COV-2, precum și **acordarea până la data de 30 iunie 2021 a indemnizațiilor prevăzute la**”.

Reiterăm observația și pentru **art.I**, la textul propus pentru **art.3 alin.(1)**.

Semnalăm totodată și caracterul imprecis al sintagmei „măsurile de relaxare a restricțiilor”, care va fi înlocuită cu o trimitere la actul normativ prin care măsurile vizate au fost adoptate.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sintagma „restricțiile generate”, va fi reformulată, pentru a asigura motivării claritate și previzibilitate.

Prin urmare, este necesară indicarea actelor normative prin care s-au stabilit restricțiile și măsurile aferente acestora, cu folosirea terminologiei respectivelor acte normative. Dacă prin sintagma „măsurile de relaxare a restricțiilor” au fost vizate **măsurile pentru diminuarea impactului tipului de risc**, prevăzute în anexa nr.3 din Hotărârea Guvernului nr.531/2021 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 13 mai 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, textul se va reformula în consecință.

În plus, pentru o corectă exprimare, sintagma „precum și limitarea până la 30 iunie 2021 a acordării indemnizațiilor prevăzute de” se va înlocui cu sintagma „precum și **acordarea până la data de 30 iunie 2021 a indemnizațiilor prevăzute la**”.

În același context, având în vedere că, după aprobarea prin lege, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 a suferit intervenții legislative de modificare și nu de completare, sintagma „cu completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „cu **modificările ulterioare**”.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

La **al doilea paragraf**, semnalăm lipsa de precizia a dispoziției, determinată de referirea la „anumite categorii de persoane active economic” fiind menționați cu titlu de exemplu doar artiștii. În plus, nu sunt pot fi identificate „domeniile de activitate”, în contextul în care se face referire la „evenimente culturale sau sportive”.

La **al treilea paragraf**, pentru o corectă exprimare, sintagma „nevoilor zilnice de trai ale proprii” se va înlocui cu sintagma „nevoilor zilnice de **trai proprii**”.

De asemenea sintagma „limitărilor funcționale” se va înlocui cu sintagma „limitărilor menționate”.

La **al patrulea paragraf**, pentru claritatea textului, este necesară detalierea sintagmei „reprezentanților acestor categorii”, în sensul enumerării acestora sau stabilirii unor criterii de determinare.

La **paragraful al șaselea din preambul**, pentru o exprimare mai adecvată în context, recomandăm următoarea redactare:

„luând în considerare că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, **cu modificările ulterioare**, este reglementată o astfel de măsură pentru profesioniștii definiți la art.3 alin.(2) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare,”.

La **ultimul paragraf din preambul**, din același considerent, sugerăm ca textul să debuteze sub forma „**întrucât aceste elemente**”.

Totodată, pentru redarea corectă și completă a evenimentelor legislative suferite de actul normativ citat, sintagma cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu formularea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, cu modificările ulterioare**”.

c) La **art.I**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, partea dispozitivă se va reda astfel:

„Art. I – La **articolul 3** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 720 din 10 august 2020, aprobată cu modificări și completări

CONFORM CU
ORIGINALUL

prin Legea nr. 282/2020, **cu modificările ulterioare, alineatele (1) și (5)** se modifică și vor avea următorul cuprins:

La textul propus pentru alin.(1), deoarece soluția propusă nu modifică integral art.3, este necesară eliminarea marcării „Art. - 3”. În același context, pentru evitarea repetițiilor, recomandăm înlocuirea sintagmei „pe perioada stabilită potrivit prevederilor art. 1 alin. (1)” cu sintagma „pe perioada stabilită potrivit **aceluiași alineat**”.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea sintagmei „o indemnizație lunară de” cu sintagma „o indemnizație lunară **în quantum** de”.

Totodată, având în vedere că în cadrul unei singure dispoziții se face de doua ori trimitere la același element structural, respectiv art.1 alin.(1), recomandăm analizarea și reformularea textului.

La **alin.(5)**, pentru precizia normei, după termenul „indemnizației” se va introduce expresia „prevăzute la alin.(1).

d) La **art.II**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „drepturile lunii iunie 2021” cu sintagma „drepturile **aferente** lunii iunie 2021”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr.398/3.06.2021

**CONFORM CU
ORIGINALUL**